



COMUNE DI TRESCORE CREMASCO

Provincia di Cremona

DECRETO SINDACALE N. 248 DEL 11 OTTOBRE 2025

Individuazione e Nomina del responsabile dell'Area Tecnica Comunale

IL SINDACO

PREMESSO che l'articolo 50, comma 10 del D.Lgs 267/2000, attribuisce al Sindaco il potere di nomina dei responsabili degli uffici e dei servizi;

CONSIDERATO che l'attuale assetto organizzativo dell'ente prevede tre Aree Organizzative. Precisamente:

- Area Tecnica
- Area Amministrativa
- Area Economico Finanziaria

RICHIAMATO l'articolo 19 del CCNL 16.11.2022 che prevede: *“Negli enti privi di personale con qualifica dirigenziale, le posizioni di responsabile di ciascuna struttura apicale, secondo l'ordinamento organizzativo dell'ente, sono automaticamente individuate come posizioni di lavoro oggetto di incarichi di Elevata Qualificazione ai sensi dell'art. 16 del presente CCNL”*.

PRECISATO che, per *“Elevata Qualificazione”* si intende il conferimento, in favore di personale dipendente delle Pubbliche amministrazioni, di particolari incarichi, per il cui assolvimento sono richieste competenze culturali e professionali. Infatti, l'Articolo 16 del CCNL del 16/11/2022 prevede che *“Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all'art. 18 del presente CCNL. Tali posizioni richiedono: a) responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative; responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti ad espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la firma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni; b) conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o di funzioni ad elevato contenuto professionale e specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo.*

PRECISATO, inoltre, che:

- Il conferimento di incarico di elevata qualificazione è sempre a tempo determinato¹, revocabile, retribuito e concesso per lo svolgimento di compiti e funzioni tipizzate.
- L'atto di conferimento dell'incarico di elevata qualificazione ha natura privatistica e può essere catalogato tra le *“determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure, inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro”*. Secondo la giurisprudenza (Cassazione civile, SS.UU., 18 giugno 2008, n. 16.540), infatti, *“il conferimento delle posizioni organizzative al personale non dirigente delle Pubbliche amministrazioni esula dall'ambito degli atti amministrativi autoritativi e si iscrive nella categoria degli atti negoziali, assunti dall'Amministrazione con la capacità ed i poteri del privato datore di lavoro, a norma dell'articolo 5, II° comma del D.Lgs n. 165/2001; pertanto, nell'applicazione della disposizione contrattuale, l'attività dell'Amministrazione non si configura come esercizio di un potere di organizzazione, ma come adempimento di un obbligo di ricognizione e di individuazione degli aventi diritto, con conseguente devoluzione alla giurisdizione del giudice ordinario delle relative controversie, non ostandovi l'esistenza di atti amministrativi presupposti”*.
- L'incarico di elevata qualificazione non determina un mutamento di profilo professionale, né un mutamento di area, ma comporta soltanto un mutamento di funzioni, le quali cessano al cessare dell'incarico. Si tratta, in

¹ Ai sensi dell'articolo 14, comma 1, del CCNL 21.05.2018.

definitiva, di una funzione *ad tempus* di alta responsabilità la cui definizione è demandata dalla legge alla contrattazione collettiva (Cassazione civile, SS.UU., 18 giugno 2008, n. 16.540).

- Come in proposito affermato dalla Suprema Corte di Cassazione nella recente sentenza n. 25083/2018, *"Ai fini del conferimento delle posizioni organizzative, la P.A. è tenuta al rispetto dei criteri di massima indicati dalle fonti contrattuali ed all'osservanza delle clausole generali di correttezza e buona fede, di cui agli artt. 1175 e 1375 cod. civ., applicabili alla stregua dell'art. 97 Cost., senza tuttavia che la predeterminazione dei criteri di valutazione comporti un automatismo nella scelta, la quale resta rimessa alla discrezionalità del datore di lavoro, che non è comunque chiamato a svolgere una valutazione comparativa"*. Tale affermazione è coerente con le considerazioni già espresse in passato dalla Corte, sulla base delle quali *"Anche laddove la scelta sia confinabile nell'ambito di una lista di soggetti idonei in quanto dotati dei requisiti necessari, la selezione è il frutto di una scelta comparativa di carattere non concorsuale, in quanto non caratterizzata dallo svolgimento di prove o selezioni sulla base di una lex specialis, né dalla compilazione di una graduatoria finale"* (cfr. sentenza n. 2141 del 2017).

DATO ATTO che:

- Occorre procedere all'individuazione del soggetto, cui conferire l'incarico di elevata qualificazione con assegnazione della titolarità dell'Area (organizzativa) Tecnica ora unificata.
- Ai sensi dell'articolo 3 del documento di Disciplina delle Posizioni Organizzative, approvato dalla Giunta Comunale (G.C. N. 21/2019) ed ai sensi degli articoli 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022, occorre procedere all'individuazione del Responsabile, titolare di incarico di Elevata qualificazione, sulla base di criteri predeterminati.
- I soggetti, potenzialmente interessati al conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione dell'Area Tecnica Unificata, risultano essere i seguenti:
 - a) Rovida Geom. Alfonso (Funzionario)
 - b) Oldani Ing. Moreno (Funzionario, assunto ai sensi dell'articolo 1, comma 557, della Legge 311/2004, per n. 8 ore settimanali).

RITENUTO, sulla base dei criteri generali previsti dall'indicato articolo 3, di procedere alle seguenti valutazioni, in base alla richiamata normativa, oltre che dell'articolo 50, comma 10° del D.Lgs 267/2000:

- a) Affinità del profilo professionale e delle esperienze maturate alla natura e caratteristiche dei programmi da realizzare e dei poteri da esercitare: punteggio massimo 40, sulla base dei seguenti valori:
 - carente o insufficiente affinità: da 0 a 6 punti;
 - sufficiente affinità: da 7 a 13 punti;
 - discreta affinità: da 14 a 20 punti;
 - alta affinità: da 21 punti a 35 punti;
 - notevole affinità: da 36 a 40 punti.

Rovida Geom. Alfonso: 22/40
Oldani Ing. Moreno: 28/40
- b) Rilevanza e coerenza dei requisiti culturali posseduti rispetto agli obiettivi ed alle funzioni da esercitare (tutti i titoli scolastici, accademici, master, dottorati di ricerca ed altri titoli equivalenti, relativi a settori concernenti l'incarico da assegnare): punteggio massimo 30, sulla base dei seguenti valori:
 - carente o insufficiente rilevanza e coerenza: da 0 a 5 punti;
 - sufficiente rilevanza e coerenza: da 6 a 12 punti;
 - discreta rilevanza e coerenza: da 13 a 20 punti;
 - alta rilevanza e coerenza: da 21 punti a 27 punti;
 - notevole rilevanza e coerenza: da 28 a 30 punti.

Rovida Geom. Alfonso: 15/30

Oldani Ing. Moreno: 25/30

- c) Capacità professionale ed esperienza acquisita: punteggio massimo 20, sulla base dei seguenti valori:
 - carente o insufficiente capacità ed esperienza: da 0 a 4 punti;
 - sufficiente capacità ed esperienza: da 5 a 10 punti;
 - discreta capacità ed esperienza: da 11 a 14 punti;
 - alta capacità ed esperienza: da 15 punti a 18 punti;
 - notevole capacità ed esperienza: da 19 a 20 punti.

Rovida Geom. Alfonso: 12/20

Oldani Ing. Moreno: 17/20

- d) Attitudini: punteggio massimo 10, sulla base dei seguenti valori:
- carente o insufficiente attitudine: da 0 a 2 punti;
 - sufficiente attitudine: da 3 a 5 punti;
 - discreta attitudine: da 6 a 7 punti;
 - alta attitudine: da 8 punti a 9 punti;
 - notevole attitudine: 10 punti.

Rovida Geom. Alfonso: 7/10

Oldani Ing. Moreno: 9/10

Conseguentemente, viene redatta la seguente graduatoria:

SOGGETTI	<i>Affinità</i>	<i>Requisiti posseduti</i>	<i>Capacità ed Esperienza</i>	<i>Attitudini</i>	TOTALE
Rovida A.	22/40	15/30	12/20	7/10	56/100
Oldani M.	28/40	25/30	17/20	9/10	79/100

Sulla base dell'indicata graduatoria, appare ben evidente che l'**Ing. Moreno Oldani** risulta essere il soggetto, presente nell'organizzazione lavorativa del Comune, in grado di poter esercitare in modo diligente e congruamente adeguato tutte le attività e le attribuzioni rientranti nella titolarità dell'incarico di Elevata Qualificazione e di Responsabile dell'Area Tecnica.

DATO ATTO che, dopo aver individuato il soggetto tecnicamente idoneo ad esercitare le indicate attività e funzioni, occorre procedere al conferimento, in suo favore, dell'incarico di Elevata Qualificazione e di Responsabile dell'Area Tecnica.

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'art. 17 del CCNL 16/11/2022 il trattamento economico accessorio del personale titolare di incarico di elevata qualificazione è composto dalla retribuzione di posizione e dalla retribuzione di risultato. Tale trattamento assorbe tutte le competenze accessorie e le indennità previste dal contratto collettivo nazionale, compreso il compenso per il lavoro straordinario e fatte salve le eccezioni previste dall'articolo 20 del citato CCNL. L'importo della retribuzione di posizione, varia da un minimo di Euro 5.000,00 ad un massimo di Euro 18.000,00 annui lordi per tredici mensilità, sulla base della disciplina di graduazione adottata dall'ente. La retribuzione di risultato è determinata in base al sistema di misurazione e valutazione della performance.

VISTI gli articoli 16,17,18,19, 20 del CCNL 16/11/2022 (Relativo al comparto funzioni locali, triennio 2018-2021), che disciplinano gli incarichi di elevata qualificazione.

VISTO il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

DECRETA

1. Di conferire in favore dell'Ing. **Oldani Moreno**, per le motivazioni indicate in premessa, l'incarico di **Elevata Qualificazione** in relazione alle competenze ricomprese nell'**Area Tecnica**, per il periodo dal **11/10/2025** fino **31/12/2025**.
2. Di nominare l'Ing. **Oldani Moreno Responsabile dell'Area Tecnica Unificata**.
3. Di definire, a titolo puramente indicativo, le seguenti sfere di attribuzioni:
 - Contratti pubblici (appalti e concessioni) di lavori, servizi e fornitura.
 - Lavori di manutenzione.
 - Finanza di progetto, concessioni di lavori pubblici, forme di partenariato pubblico privato ed altri modelli equivalenti.
 - Affidamenti in house di qualsivoglia genere e settore.
 - Protezione Civile.
 - Ambiente ed ecologia.
 - Occupazioni ed espropriazioni per pubblica utilità.

- Servizio smaltimento rifiuti solidi urbani, relativamente ai profili puramente tecnici e non finanziario-tributari.
 - Urbanistica (P.G.T.; Piani Attuativi di qualsivoglia genere; varianti al P.G.T. ed ai Piani attuativi; Permesso di costruire convenzionato, etc.).
 - Edilizia privata (permesso di costruire; altri titoli edilizi; agibilità e igienicità degli edifici; vigilanza urbanistico edilizia; sanzioni edilizie; altre competenze in materia).
 - Gestioni delle locazioni/assegnazioni degli immobili comunali, compresi quelli di natura sociale e quelli dati in gestione all'Aler.
 - Gestione degli impianti sportivi, comprese le convenzioni e gli accordi con le associazioni sportive ed i soggetti operatori.
 - Concessioni e servizi cimiteriali.
 - Alienazione ed acquisto di beni immobili.
 - Concessioni occupazione suolo pubblico.
 - Autorizzazione per l'installazione di mezzi pubblicitari
 - Altre attività e funzioni residue di competenza dell'Ufficio tecnico.
4. Di dare atto che nelle materie di competenza, relativamente ai servizi assegnati, il suddetto Responsabile eserciterà tutte le funzioni di cui all'art.107, comma 3, del D.L.vo n. 267/2000.
 5. Di stabilire che, in qualunque altro caso di assenza (diverso da quello individuato al punto 3), troverà applicazione la disciplina dell'incarico ad interim prevista dall'articolo 17, comma 5, del CCNL del 16/11/2022 (art. 9 Disciplina Incarichi di Elevata Qualificazione).
 6. Di demandare alla Giunta Comunale, con il supporto del Segretario Comunale, la graduazione-pesatura degli incarichi di elevata qualificazione, sulla base della disciplina adottata dall'ente.
 7. Di notificare il presente provvedimento all'Ing. Moreno Oldani.

Trescore Cremasco, 11 ottobre 2025.



IL SINDACO
Barbati Angelo